



ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СЕВАСТОПОЛЯ
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ И ПРОЕКТНЫЙ ИНСТИТУТ
ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА, АРХИТЕКТУРЫ, ИЗЫСКАНИЙ И
СРЕДЫ»

П Р И К А З

«16» мая 2022 г.

№ 26

Об утверждении положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в сфере закупок в Государственном автономном учреждении Севастополя «Научно-исследовательский и проектный институт градостроительства, архитектуры, изысканий и среды»

В соответствии с Федеральными законами от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказываю:

1. Утвердить Положение о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в сфере закупок в Государственном автономном учреждении Севастополя «Научно-исследовательский и проектный институт градостроительства, архитектуры, изысканий и среды» согласно приложению № 1.

2. Главному специалисту отдела геоинформационных систем Вашняк Ю.П. разместить настоящий приказ на официальном сайте Государственного автономного учреждения Севастополя «Научно-исследовательский и проектный институт градостроительства, архитектуры, изысканий и среды» в разделе «Противодействие коррупции».

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор

М.И. Плаксин

УТВЕРЖДЕНО
приказом Государственного автономного
учреждения Севастополя «Научно-
исследовательский и проектный институт
градостроительства, архитектуры,
изысканий и среды»
от «16» мая № 26

ПОЛОЖЕНИЕ

о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в сфере закупок в Государственном автономном учреждении Севастополя «Научно-исследовательский и проектный институт градостроительства, архитектуры, изысканий и среды»

1. Цели и задачи Положения

1.1. Положение о предотвращении и урегулировании конфликта интересов в сфере закупок в Государственном автономном учреждении Севастополя «Научно-исследовательский и проектный институт градостроительства, архитектуры, изысканий и среды» (далее – Положение) разработано в соответствии с Федеральными законами от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ), от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

1.2. Цель принятия Положения осуществление качественной работы, направленной на:

- предупреждение и выявление личной заинтересованности сотрудников ГАУС «НИИ ГАИС» при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

1.3. Задачи Положения: профилактика и предупреждение коррупционных правонарушений при осуществлении закупок.

2. Круг лиц, попадающих под действие Положения

2.1. Директор ГАУС «НИИ ГАИС», заместитель директора, а также лица их замещающие.

2.2. Члены комиссии по осуществлению закупок, контрактный управляющий.

2.3. Должностные лица, привлекаемые для проведения анализа и экспертизы результатов закупочных процедур.

3. Основные используемые понятия и определения

3.1. Под конфликтом интересов (часть 1 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ) понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, под конфликтом интересов в сфере закупок (между участником закупки и заказчиком) понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным

директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, участниками закупки, либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

3.2. В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ, под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в понятии «конфликт интересов», и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в понятии «конфликт интересов», и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Личная заинтересованность должностного лица может быть обусловлена возможностью получения доходов (включая доходы, полученные в виде имущественной выгоды), а также иных выгод.

4. Принцип выявления и урегулирования конфликта интересов в сфере закупок

4.1. Принципами, которыми в соответствии с требованиями части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, должна руководствоваться организация-заказчик при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, являются:

- 1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

4.2. В соответствии с п.п. 5.3. п. 5 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения Севастополя «Научно-исследовательский и проектный институт градостроительства, архитектуры, изысканий и среды», утвержденного наблюдательным советом ГАУС «НИИ ГАИС» протоколом № 4 от 05.04.2022, в состав комиссии не могут включаться лица, лично заинтересованные в результатах закупки (представители участников закупки, подавших заявки на участие в процедуре закупки, состоящие в штате организаций, подавших указанные заявки), либо лица, на которых способны оказывать влияние участники закупки (в том числе лица, являющиеся участниками или акционерами этих организаций, членами их органов управления, их кредиторами).

В случае выявления таких лиц в составе комиссии принимается решение о внесении изменений в ее состав. Член комиссии, обнаруживший после подачи заявок, свою личную заинтересованность в результатах закупки, должен незамедлительно сделать заявление об этом председателю закупочной комиссии или лицу, его замещающему, а также иному лицу, которое в таком случае может принять решение о самоотводе члена комиссии.

4.3. С целью практической реализации требований Федерального закона № 273-ФЗ, распоряжений Губернатора города Севастополя в сфере противодействия коррупции, локальных нормативных актов ГАУС «НИИ ГАИС», мероприятия проводимые и направленные на предотвращение и урегулирование конфликта интересов в сфере закупок делятся на:

- профилактические мероприятия, осуществляемые руководством ГАУС «НИИ ГАИС», а также должностным лицом ответственным за профилактику коррупционных правонарушений;

- аналитические мероприятия, осуществляемые должностными лицами, назначенными директором ГАУС «НИИ ГАИС».

4.4. К профилактическим мероприятиям относятся:

4.4.1. Проведение консультативно-методических занятий (совещаний) с составом комиссии, участвующим в осуществлении закупок не реже одного раза в год, с изучением следующих вопросов:

- понятия «конфликт интересов» и «личная заинтересованность»;
- обязанности принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- порядок привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;
- порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести или приводит к конфликту интересов;
- ответственность за неисполнение должностными лицами обязанности уведомления о возникновении конфликта интересов.

4.4.2. Формирование базы типовых ситуаций, содержащих факты наличия личной заинтересованности (возможного наличия личной заинтересованности) в сфере закупок.

4.5. К аналитическим мероприятиям относятся:

4.5.1. Уделение повышенного внимания закупкам, начальная максимальная цена которых превышает 500000 рублей.

4.5.2. Осуществление анализа информации о сотрудниках организации, участвующих в закупочной деятельности ГАУС «НИИ ГАИС», а также выборочного анализа поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определенных по результатам закупок, с учетом подпункта 4.5.1 настоящего Положения.

В целях выявления личной заинтересованности работников, которая приводит или может привести к конфликту интересов, следует изучать и проводить анализ информации:

- содержащейся в реестре заключенных контрактов;
- содержащейся в реестре контрагентов;
- документации, связанной с планированием закупки;
- документации об осуществлении закупки;
- иной сопутствующей информации.

4.5.3. Должностное лицо, ответственное за организацию кадровой работы, руководители структурных подразделений ГАУС «НИИ ГАИС» по запросу сотрудника, ответственного за профилактику коррупционных правонарушений, предоставляют сведения о сотрудниках организации, имеющих отношение к закупочной деятельности, к которым могут относиться:

- копии трудовой книжки;
- копии анкеты, установленной формы;
- другая информация о работнике организации, состоящем в составе закупочной комиссии.

4.5.4. Осуществление анализа информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), определенных по результатам закупочных процедур.

К такой информации относится:

- информация, полученная от структурных подразделений ГАУС «НИИ ГАИС», участвующих в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), размещенная в ГИС «Интернет» на сайте: <http://zakupki.gov.ru>;
- информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), представленная во второй части заявки на участие в электронной процедуре закупки.

Анализу и обобщению для формирования профиля поставщика (подрядчика, исполнителя) подлежит следующая информация:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника закупки, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;
- выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для

иногo физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности), и иные связанные с данной обязанностью документы;

- копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица);

- иные представленные участником закупки документы.

4.5.5. Осуществление анализа, поступающих в организацию писем, содержащих замечания уполномоченных органов в сфере закупок.

4.5.6. Организация добровольного предоставления сотрудниками, участвующими в осуществлении закупочных процедур, декларации о возможной личной заинтересованности.

4.5.7. По результатам сформированных сведений о должностных лицах организации, включенных в состав закупочной комиссии и поставщиков (подрядчиков, исполнителей), необходимо провести перекрестный анализ имеющейся информации для выявления возможной личной заинтересованности сотрудников.

5. Действия должностных лиц в связи с предупреждением, раскрытием и урегулированием конфликта интересов и порядок их осуществления

5.1.1. При принятии решений по вопросам осуществления закупок и выполнении своих обязанностей должностные лица должны руководствоваться интересами организации - без учета своих личных интересов, а также интересов своих родственников и друзей.

5.2. Избегать (по возможности) ситуаций и обстоятельств, которые могут привести к конфликту интересов.

5.3. Раскрывать возникший (реальный) или потенциальный конфликт интересов.

5.4. Содействовать урегулированию возникшего конфликта интересов.

6. Порядок раскрытия конфликта интересов (декларирования)

6.1. Раскрытие сведений о конфликте интересов может осуществляться любым способом, в том числе путем сообщения информации:

- посредством телефонной связи;
- письмом на электронную почту;
- в письменном виде.

6.2. Добровольное ежегодное представление должностными лицами, указанными в разделе 2 настоящего положения, декларации о возможной личной заинтересованности (согласно приложению к настоящему положению).

6.3. Ответственность за организацию заполнения декларации о возможной личной заинтересованности возлагается на председателя закупочной комиссии ГАУС «НИИ ГАИС». Непредставление, либо представление неполных или недостоверных сведений в декларации о возможной личной заинтересованности могут стать основанием для применения к должностному лицу мер дисциплинарного характера.

6.4. В случае выявления ситуаций являющихся конфликтом интересов (в том числе по средством анализа сведений о должностных лицах организации, включенных в состав закупочной комиссии и поставщиков (подрядчиков, исполнителей), незамедлительно информируется директор ГАУС «НИИ ГАИС».

6.5. Способы разрешения конфликта интересов:

- добровольный отказ работника или его отстранение (постоянное или временное) от участия в обсуждении и процессе принятия решений по вопросам в сфере закупок, которые создают или могут создать конфликт интересов и повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей либо осуществление возложенных полномочий;

- пересмотр и изменение функциональных обязанностей должностного лица;

- перевод сотрудника на должность, не предусматривающую исполнение функциональных обязанностей, связанных с закупками.

7. Порядок рассмотрения деклараций и урегулирования конфликта интересов

При рассмотрении, раскрытии сведений о конфликте интересов, необходимо руководствоваться приказом ГАУС «НИИ ГАИС» от 22.05.2020 № 30 «Об утверждении Положения о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения сотрудников к совершению коррупционных правонарушений».

8. Меры ответственности

8.1. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, дисциплинарную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8.2. Уголовная ответственность за преступления коррупционной направленности.

К правонарушениям, обладающим коррупционными признаками, относятся следующие умышленные деяния, предусмотренные Уголовным Кодексом Российской Федерации:

- мошенничество (статья 159);
- присвоение или растрата (статья 160);
- коммерческий подкуп (статья 204);
- злоупотребление должностными полномочиями (статья 285);
- нецелевое расходование бюджетных средств (статья 285.1);
- нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (статья 285.2);
- внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений (статья 285.3);
- превышение должностных полномочий (статья 286);
- получение взятки (статья 290);
- дача взятки (статья 291);
- посредничество во взяточничестве (статья 291.1);
- служебный подлог (статья 292);
- провокация взятки либо коммерческого подкупа (статья 304);

8.3. За преступления коррупционной направленности Уголовным кодексом Российской Федерации установлены санкции, которые предусматривают следующие виды наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- обязательные работы;
- исправительные работы;
- принудительные работы;
- ограничение свободы;
- лишение свободы на определенный срок.

8.4. Административная ответственность за коррупционные правонарушения.

К основным составам административных правонарушений коррупционного характера, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях можно отнести такие, как:

- оказание запрещенной законом материальной поддержки, связанные с проведением выборов, референдума, выполнение работ, оказание услуг, реализация товаров бесплатно или по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам (статья 5.20);
- мелкое хищение (в случае совершения соответствующего действия путем присвоения или растраты) (статья 7.27);
- нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (статья 7.30);
- нарушение порядка заключения, изменения контракта (статья 7.32);
- ограничение конкуренции органами власти, органами местного самоуправления (статья 14.9);
- незаконное вознаграждение от имени юридического лица (статья 19.28);

8.5. За совершение административных правонарушений коррупционной направленности Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлены санкции, которые предусматривают такие виды наказаний, как:

- административный штраф;
- административный арест;
- дисквалификация.

8.6. За совершение коррупционных правонарушений к работникам организации может быть применены следующие виды дисциплинарных взысканий:

замечание;

выговор;

увольнение по соответствующим основаниям.

Согласно пункту 7.1 части 1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации трудовой договор может быть расторгнут работодателем в случае неприятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

В соответствии со статьей 192 Трудового кодекса Российской Федерации за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право на увольнение работника в связи с утратой доверия.

Сведения о применении к работнику дисциплинарного взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия включаются работодателем в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Федерального закона № 273-ФЗ.

8.7. Гражданско-правовая ответственность

Статья 575 Гражданского Кодекса Российской Федерации содержит запрет на дарение подарков, за исключением обычных, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, статья 3 «Положения о сообщении сотрудниками получения подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации», утвержденного приказом ГАУС «НИИ ГАИС» от 25.05.2020 № 31, содержит запрет на получение подарков от физических (юридических) лиц в связи с их должностным положением или исполнением ими должностных обязанностей, за исключением подарков, полученных в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых обусловлено исполнением служебных обязанностей.

9. Методы минимизации коррупционных рисков

Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигаются:

- строгим соблюдением норм законодательства Российской Федерации, регулирующего контрактную систему;
- формированием внутренних локальных актов и распорядительных документов, направленных на внедрение эффективного механизма по профилактике и пресечению коррупционных проявлений в процессе осуществления закупок;
- комплексной работой с членами закупочной комиссии, направленной на повышение уровня их квалификации, системного контроля выполнения возложенных на них функций и задач, а также формирования нетерпимости ко всему спектру коррупционных проявлений в сфере закупок.

Приложение
к Положению о предотвращении
и урегулировании конфликта
интересов в сфере закупок в
ГАУС «НИИ ГАИС»

_____ (указывается наименование подразделения по профилактике коррупционных правонарушений)

от _____
_____ (Ф.И.О., замещаемая должность)

Декларация о возможной личной заинтересованности

Перед заполнением настоящей декларации мне разъяснено следующее:

- содержание понятий "конфликт интересов" и "личная заинтересованность";
- обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- ответственность за неисполнение указанной обязанности.

№ п/п	Вопрос	Да	Нет
1	Являетесь ли Вы или Ваши родственники ¹ членами органов управления (совета директоров, правления) или исполнительными руководителями (директорами, заместителями директоров т.п.)		
2	Собираетесь ли Вы или Ваши родственники стать членами органов управления или исполнительными руководителями, работниками, советниками, консультантами, агентами или		

¹Понятие "родственники", используемое в Декларации, включает таких Ваших родственников, как родители (в том числе приемные), супруг (супруга) (в том числе бывший (бывшая)), дети (в том числе приемные), братья, сестры, супруги братьев и сестер, а также братья, сестры, родители, дети супруга (супруги), супруги детей.

	доверенными лицами (как на основе трудового, так и на основе гражданско-правового договора) в течение ближайшего календарного года		
3	Владеете ли Вы или Ваши родственники прямо или как бенефициар ² акциями (долями, паями) или любыми другими финансовыми инструментами какой-либо организации		
4	Собираетесь ли Вы или Ваши родственники стать владельцем акций (долей, паев) или любых других финансовых инструментов в течение ближайшего календарного года в какой-либо организации		
5	Имеете ли Вы или Ваши родственники какие-либо имущественные обязательства перед какой-либо организацией		
6	Собираетесь ли Вы или Ваши родственники принять на себя какие-либо имущественные обязательства перед какой-либо из организаций в течение ближайшего календарного года		
7	Пользуетесь ли Вы или Ваши родственники имуществом, принадлежащим какой-либо организации		
8	Собираетесь ли Вы или Ваши родственники пользоваться в течение ближайшего календарного года имуществом, принадлежащим какой-либо организации		
9	Известно ли Вам о каких-либо иных обстоятельствах, не указанных выше, которые свидетельствуют о личной заинтересованности или могут создать впечатление, что Вы принимаете решения под воздействием личной заинтересованности		

Если Вы ответили "да" на любой из вышеуказанных вопросов, просьба изложить ниже информацию для рассмотрения и оценки обстоятельств (с соблюдением законодательства Российской Федерации, в частности, положений законодательства о персональных данных).

№ вопроса	Пояснение

² Бенефициар - физическое лицо, которое в конечном счете прямо или косвенно (через третьих лиц) владеет (имеет преобладающее участие более 25 процентов в капитале) клиентом - юридическим лицом либо имеет возможность контролировать действия клиента.

Настоящим подтверждаю, что:

- данная декларация заполнена мною добровольно и с моего согласия;
- я прочитал и понял все вышеуказанные вопросы;
- мои ответы и любая пояснительная информация являются полными, правдивыми и правильными.

" ____ " _____ 202 ____ г.

(подпись и Ф.И.О. лица, представляющего декларацию)

" ____ " _____ 202 ____ г.

(подпись и Ф.И.О. лица, принявшего декларацию)